



Prot. 111/2012

Selargius, 2 Agosto 2012

- Al Sindaco di Cagliari
Dr. Massimo Zedda
Palazzo Civico via Roma 145
09124 Cagliari
- All'Assessore Servizi Politiche Sociali
Dr.ssa Susanna Orru'
Palazzo Civico via Roma 145
09124 Cagliari
- Al Dirigente Servizi Politiche Sociali
Dr.ssa Ersilia Tuveri
Palazzo Civico via Roma 145
09124 Cagliari
- Al Dirigente Servizio Appalti,
Contratti, Economato
Dr.ssa Teresa Carboni
Palazzo Civico via Roma 145
09124 Cagliari

e p.c.

- All'Osservatorio Provinciale Permanente per
la Cooperazione di Cagliari
Dr.ssa Maria Cristina Madeddu
Via Pirastu 2
09125 Cagliari
- Direzione Provinciale del Lavoro – Provincia
di Cagliari
Dr.ssa Virginia Mura Cherchi
Via Tigellio 3
09123 Cagliari
- Al Segretario Generale CGIL
Dott. Nicola Marongiu
Viale Monastir 15
09122 Cagliari
- Al Segretario Generale CISL
Dott. Fabrizio Carta
Via Ancona 11
09100 Cagliari
- Al Segretario Generale U.I.L. Cagliari
Dott.ssa Maria Francesca Ticca
Viale Elmas angolo Via Po
09100 Cagliari
- Alle cooperative in indirizzo

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SPECIALISTICA SCOLASTICA IN FAVORE DI SOGGETTI DIVERSAMENTE ABILI O IN SITUAZIONE DI DISAGIO PSICOSOCIALE - CIG. N. 4336894624

Gentilissimi,

con la presente, in relazione al procedimento in oggetto, si sottopongono alla vostra attenzione una serie di elementi che rendono palese **l'incongruità del base d'asta** per lo svolgimento del servizio richiesto, conseguentemente avanzando la richiesta di **sospensione del procedimento** e di una revisione dello stesso.

Il Capitolato di gara prevede all'art. 5 che "Per la realizzazione dei servizi oggetto dell'appalto è richiesto il seguente personale:

- 1) **n° 1 Coordinatore** in possesso del titolo di Laurea in Scienze dell'Educazione, Pedagogia, Psicologia o titolo equipollente
- 2) **n° 43 Educatori professionali**
- 3) **n° 46 Assistenti educativi....."**

e all'art. 10, determina il valore dell'appalto chiarendo che la "Base di gara annua € 1.343.725,00 più iva se dovuta" è il corrispettivo per lo svolgimento di "n° 78.000 ore annue presunte, di cui: n° 500 ore annue presunte per Coordinatore – tariffa oraria € 19,50 (Cat. D3), n. 37500 ore annue presunte per Educatore professionale - tariffa oraria € 18,25 (Cat. D2) e n. 40.000 ore annue presunte per Assistente educatore - tariffa oraria €. 16,24 (Cat. C1)".

Al fine della valutazione dell'offerta si richiede inoltre:

- che i soggetti partecipanti possiedano quali requisiti d'accesso (Bando di Gara punto 16. Requisiti a pena di esclusione: lettera F) - **la certificazione UNI EN ISO 9001/2008;**
- che nell'offerta tecnica sia prevista sulla base dei "Criteri di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa:
 - punto 3 lettera b) **attività di formazione e aggiornamento professionale** – per 15 punti da attribuire;
 - punto 3 lettera c) **attività di supervisione esterna** – da minimo 5 ore mensili a oltre 18 ore mensili – per 10 punti da attribuire;
 - punto 3 lettera d) **servizi migliorativi/aggiuntivi** – per 15 punti da attribuire
- l'offerta economica al ribasso alla quale attribuire 20 punti per il ribasso più elevato"

Ovviamente sono a carico della ditta tutte le spese relative alla stipula del contratto, alla fideiussione, agli oneri per la sicurezza dei lavoratori, etc.

Le tariffe orarie utilizzate per costituire il base d'asta si dichiara sono aggiornate all'ultimo rinnovo contrattuale e, giustamente, depurate di voci che non sono pertinenti nel contesto territoriale di svolgimento del servizio e con la sua organizzazione (irap e indennità di turno).

Su questa base, ad una rapida e semplice verifica emerge con chiarezza che l'importo a base d'asta annuale di € 1.343.725,00 **corrisponde esattamente al costo del lavoro** necessario per lo svolgimento delle attività richieste. Per altro, si evidenzia che la figura dell'**assistente educativo** viene inquadrata impropriamente nel livello C1 (nel quale si colloca la figura dell'assistente di base) e che, se si tratta di assistenti educativi come richiesto, tale profilo è da inquadrare a livello D1 del CCNL delle Cooperative Sociali.

Tabella di verifica dei costi del lavoro

Figura professionale	Monte ore annuale e importo orario da ccnl	Importo complessivo
Coordinatore	N° 500 ore per € 19.50 (tariffa oraria da capitolato)	€ 9.750,00 annui
Educatori professionali	N° 37.500 ore per € 18.25 (tariffa oraria da capitolato)	€ 684.375,00 annui
Assistenti educativi	N° 40.000 ore per € 16.24 (tariffa oraria da capitolato C1*)	€ 649.600,00 annui
Totale		€ 1.343.725,00 annui

* tariffa da verificare in funzione della reale figura professionale richiesta e relativo inquadramento

L'amministrazione del Comune di Cagliari nello specifico di questa gara **non riconosce** quei costi di gestione indicati dalla stessa **legge regionale 16/97**, che individua i criteri per la determinazione dei corrispettivi per i servizi gestiti dalla cooperazione sociale per conto della pubblica amministrazione. Infatti, la norma regionale recita all'art.12 "Determinazione del corrispettivo. 1. Nella determinazione dei corrispettivi le convenzioni devono far riferimento ai seguenti criteri:

- 1) **per i servizi socio-sanitari ed educativi:** a) nel caso di servizi standardizzati i corrispettivi sono determinati sulla base di tabelle che fissano i valori minimi di riferimento per le diverse tipologie di servizio che non possono essere mai inferiori a quelli previsti dal contratto collettivo nazionale di lavoro per i lavoratori delle cooperative sociali; le tabelle di competenza della Regione vengono emanate con decreto dell' Assessore del lavoro, formazione professionale, cooperazione e sicurezza sociale, d' intesa con gli Assessori competenti per materia e sono oggetto di aggiornamento annuale sulla base di analisi comparate dei costi - qualità su campioni di realtà pubbliche e private; b) nel caso di servizi innovativi o non standardizzati i corrispettivi sono determinati sulla base dei dati desumibili dal progetto dettagliato e sono oggetto di specifiche verifiche; **c) in entrambi i casi, nella formazione dei corrispettivi, al costo lavoro vanno aggiunti i costi relativi agli elementi, all' organizzazione complessiva e coordinata dei diversi fattori materiali, immateriali e umani che concorrono alla realizzazione del servizio;**



- 2) **per la fornitura di beni e servizi di cui all' articolo 5 della Legge n. 381 del 1991** i corrispettivi vengono determinati sulla base di parametri oggettivi di costo."

In realtà il Comune di Cagliari **non riconosce nemmeno i costi obbligatori per la sicurezza** dei lavoratori, che pur in assenza di rischi di interferenza, **devono essere sostenuti in quanto obbligatorie sono le visite mediche e la formazione dei lavoratori in materia di sicurezza**, e il cui costo non è compreso nelle tabelle ministeriali utilizzate.

Non si capisce con quali risorse una qualunque ditta possa essere in grado di offrire quanto richiesto dall'amministrazione, dalla formazione degli operatori, al sistema di qualità, alla supervisione del personale e infine avanzare proposte migliorative e innovative per il servizio, nonché offrire un congruo ribasso economico sull'importo a base d'asta.

Si chiede nei fatti ai soggetti d'impresa e alla cooperazione sociale di pagare con proprie risorse un servizio per la comunità. A meno che questa amministrazione non ritenga, contrariamente a quanto sostenuto nel corso dei tavoli di partecipazione e confronto nell'elaborazione del PLUS che tali risorse possano trovarsi nel non pieno riconoscimento della professionalità degli operatori e del loro legittimo inquadramento contrattuale.

Nel comprendere le difficoltà derivanti dalla riduzione di risorse disponibili anche per l'amministrazione del Comune di Cagliari, crediamo che questa gara rappresenti una concreta sfida per affrontare in maniera diversa dal passato problemi che coinvolgono circa 100 operatori e centinaia di utenti.

Crediamo che in un periodo di crisi e difficoltà gli interventi possano essere rivisti e debbano essere rivisti, ma riconoscendo a tutti diritti e responsabilità.

La cooperazione sociale è disponibile a fare la sua parte ma nel rispetto delle compatibilità dei costi effettivi delle prestazioni richieste, dello sforzo organizzativo e professionale che le cooperative sociali esprimono nelle diverse comunità locali nei confronti delle persone più bisognose e deboli.

Certi di un pronto riscontro, anche alla luce dell'imminente scadenza dei termini per la presentazione delle offerte, si inviano i migliori saluti.

Il Presidente

Gianni Locci